

ОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Администрация Ключевского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.10.2017 № 145

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ключевского сельского поселения омского муниципального района Омской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г.»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ключевского сельского поселения омского муниципального района Омской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г.», согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Ключевской муниципальной вестник», а также разместить на официальном сайте Ключевского сельского поселения в сети Интернет

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
Главы сельского поселения
Заместитель Главы сельского поселения

А.В. Тымань

Утверждена
Постановлением администрации
Ключевского сельского поселения
от 26.10.2017 г. № 145

Муниципальная программа

«Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022

г.г.»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | |
|--|---|
| Наименование программы | Программа «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2022 г.г.» (далее Программа) |
| Заказчик программы | Администрация Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области |
| Разработчик программы | Администрация Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области |
| Цели и задачи Программы | <p>Цель Программы - укрепление в поселении терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям. среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.</p> <p>Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящихся свое проявление в фактах.</p> <p>Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей.</p> |
| Срок реализации Программы | 2018 – 2022 г. г. |
| Перечень основных мероприятий Программы | <ul style="list-style-type: none"> - разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию) библиотечной системы всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества; - разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе; - разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму; - повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения. |
| Исполнители Программы | <ul style="list-style-type: none"> - МБОУ «Ключевская СОШ» (по согласованию); - МБОУ «Харинская ООШ» (по согласованию); - МБУ «ЦКС Ключевской сельский дом культуры» (по согласованию); |

| | |
|--|---|
| | - Библиотечная система (по согласованию) |
| Объем и источники финансирования Программы | общие затраты на реализацию Программы составляют 4000 рублей, из них по годам бюджетные источники: 2019 год - 1 тыс. рублей; 2020 год - 1 тыс. рублей; 2021 год - 1 тыс. рублей; 2022 год – 1 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты | Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде. Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан. |
| Организация контроля за реализацией Программы | Администрация Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области. |

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Необходимость разработки целевой Программы в Ключевском сельском поселении связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ключевского сельского поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории Ключевского сельского поселения (далее – сельского поселения) в сфере межнациональных отношений.

На территории сельского поселения проживает около 5 национальностей. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

По степени межнациональной напряженности сельское поселение выгодно отличается от других поселений. Однако и сегодня, в связи с достаточно не высоким уровнем жизни граждан, проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем профилактики проявлений экстремизма в сельском поселении предусматривается:

- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в сельском поселении;

- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в сельском поселении.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в сельском поселении возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере.

3. Цели и задачи программы

Цель программы – укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие сельского поселения и находящихся свое проявление фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;
- агрессии и насилия на межэтнической основе;
- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;
- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

4. Программные методы достижения цели и решения задач

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

- 1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.
- 2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.
- 3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.
- 4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.
- 5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.
- 6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.
- 7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.
- 8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.
- 9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 2018 – 2022 г. г.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет бюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы составляет 4 тыс. рублей. По годам финансирование составляет:

| Год | Всего (тыс. рублей) |
|------|---------------------|
| 2019 | 1,0 |
| 2020 | 1,0 |
| 2021 | 1,0 |
| 2022 | 1,0 |

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании бюджета Администрации Ключевского сельского поселения на соответствующий год, исходя из возможностей и средств бюджета и степени реализации мероприятий Программы.

7. Система программных мероприятий

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим

последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной

вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

8. Основные условия и направления реализации Программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

9. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления сельского поселения с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

10. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- 1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
- 2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.
- 3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

**Ожидаемые результаты реализации Программы,
целевые показатели (индикаторы)**

| Краткая формулировка программных задач | Система показателей (индикаторов) оценки эффективности |
|--|--|
| Усиление антитеррористической защищенности мест массового скопления населения | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Усиление антитеррористической защищенности учреждений образования | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Усиление антитеррористической защищенности учреждений здравоохранения | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Усиление антитеррористической защищенности учреждений культуры | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Меры по профилактике и противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве | Количество проведенных мероприятий |
| Удовлетворенность населения работой органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий, связанных с профилактикой экстремизма и терроризма | Результаты социологических опросов и мониторинга состояния межэтнических и религиозных отношений (в процентах) |

| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Источники финансирования | Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей) | Исполнители, соисполнители, участники реализации мероприятий Программы | Ожидаемые результаты |
|-------|--|---------------------------|--------------------------|--|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 |
| 1. | Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления. Проведение бесед по предупреждению и профилактике религиозного и национального экстремизма среди учащихся, родителей, сотрудников школы. | ежегодно весь период | - | - | Учреждения образования (по согласованию) | Повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Ключевского сельского поселения Омского муниципального района Омской области. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, снижении уровня конфликтности в межэтнических отношениях. |
| 2. | Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио - и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды | ежеквартально весь период | - | - | Учреждения образования и культуры, участковые уполномоченные полиции, комиссии по делам несовершеннолетних (по согласованию) | Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма |
| 3. | Проведение профилактических | ежеквартально весь период | - | | участковые уполномоченные | Выработка эффективных способов профилактики |

| | | | | | | |
|----|--|----------------------------------|---|---|--|--|
| | <p>мероприятий по выявлению несовершеннолетних, до пускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность</p> | | | | <p>полиции, комиссии по делам несовершеннолетних (по согласованию)</p> | <p>экстремизма и терроризма</p> |
| 4. | <p>Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде, создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным</p> | <p>ежеквартально весь период</p> | - | - | - | <p>Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма, формирование толерантного сознания и поведения, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде</p> |

| | | | | | | |
|-----|--|--------------------------------------|--------------------|-----|--|--|
| | проявлениям | | | | | |
| 5. | Проведение тематического мероприятия «Фестиваль семьи» Беседы с молодежью на тему: «Экстремизм и религия» | 2 квартал 2018 | Бюджетные средства | 1,0 | Учреждения культуры (по согласованию) | Повышение правовой культуры студенческой и учащейся молодежи, создание условий для укрепления межконфессионального диалога в студенческой и молодежной среде. Укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде |
| 6. | Выставки декоративно-прикладного творчества национальных культур «Наш мир» | 3 квартал 2019 | Бюджетные средства | 1,0 | Учреждения культуры (по согласованию) | Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде |
| 7. | Семейный вечер «Дорогие мои земляки» | 2 квартал 2020 | Бюджетные средства | 1,0 | Учреждения культуры (по согласованию) | Повышение правовой культуры, создание условий для укрепления межконфессионального диалога |
| 8. | Беседа: «Толерантность, интернационализм». Книжная выставка «Многоликая Россия», направленная на профилактику экстремизма на национальной почве | 2 квартал 2020 | - | | Библиотечная система (по согласованию) | Формирование представлений о безопасном поведении в экстремальных ситуациях. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде |
| 9. | Читательская конференция для старшеклассников «Культура народов, проживающих в Российской Федерации» | 4 квартал 2019 2 квартал 2021 | - | | Учреждения культуры (по согласованию) | Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений |
| 10. | Вечер «Россия – многонациональная страна» | 4 квартал 2022 | Бюджетные средства | 1,0 | Учреждения культуры (по согласованию) | Повышение правовой культуры молодежи |